



Koninklijke Notariële  
Beroepsorganisatie

Ministerie van Veiligheid en Justitie  
Aan de Minister van Veiligheid en Justitie,  
de weledelgestrenghe heer mr. I.W. Opstelten  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag

Ons kenmerk: JSj/3502  
Doorkiesnr.: (070) 3307 139  
E-mail: j.sjerps@knb.nl  
Betreft: centraal aandeelhoudersregister

Den Haag, 29 januari 2013

Geachte heer Opstelten,

Op 21 januari 2013 hebben wij gesproken over onder andere het centraal aandeelhoudersregister (hierna CAHR). In deze brief zet de Koninklijke Notariële Beroepsorganisatie (hierna KNB) nog eens uiteen hoe zij aankijkt tegen het CAHR en welke rol zij hierbij voor zichzelf ziet.

#### *Initiatiefnota*

Op 26 januari 2011 hebben de Tweede Kamerleden Groot en Recourt (beiden PvdA) de initiatiefnota 'Een centraal aandeelhoudersregister voor besloten- en (niet-beursgenoteerde) naamloze vennootschappen' aangeboden aan de Tweede Kamer. Deze initiatiefnota beoogt een bijdrage te leveren aan het tegengaan van fraude met BV's en niet-beursgenoteerde NV's. Zij stellen onder andere voor een openbaar CAHR voor aandelen in BV's en niet-beursgenoteerde NV's in te voeren.

#### *KNB voorstander van centraal aandeelhoudersregister*

De KNB heeft in enkele brieven aan de leden van de vaste commissie voor Veiligheid en Justitie van de Tweede Kamer en recent ook in een brief aan u aangegeven dat een CAHR voor het notariaat een nuttig hulpmiddel zou zijn bij de bestrijding van financieel-economische criminaliteit door middel van rechtspersonen (zoals faillissementsfraude). Een ander argument om een CAHR in te stellen is dat het het titelonderzoek door de notaris vergemakkelijkt, goedkoper maakt en de betrouwbaarheid hiervan vergroot. Derhalve meer rechtszekerheid en kosten- en administratieve lastenverlichting voor het bedrijfsleven. Volgens de KNB dient het register niet openbaar maar besloten te zijn. Het voorgaande heeft de KNB ook in diverse gesprekken met vertegenwoordigers van uw ministerie en vertegenwoordigers van de ministeries van Financiën en Economische Zaken aangegeven.

#### *Reacties regering op initiatiefnota*

Op 27 oktober 2011 en 19 december 2012 heeft u, mede namens de bewindslieden van Financiën en Economische Zaken, schriftelijke reacties gegeven op voormelde initiatiefnota.

In de laatste brief heeft u aangegeven dat is besloten tot instelling van een besloten CAHR dat betrekking heeft op aandelen op naam in BV's en niet-beursgenoteerde NV's. Hoewel de Kamer van Koophandel na een impactanalyse heeft geadviseerd om het CAHR in het Handelsregister op te nemen, beraden u en uw medebewindslieden zich nog over de positionering van het CAHR. U wilt dit zorgvuldig overwegen. Ten aanzien van de optimale positionering van het CAHR nemen u en uw medebewindslieden nog een nader besluit. Daartoe zullen mogelijke opties worden onderzocht.

#### *Houderschap KNB*

De KNB heeft in diverse gesprekken met vertegenwoordigers van uw ministerie aangegeven dat zij voor zichzelf een rol ziet weggelegd als houder van het CAHR. De KNB is van mening dat zij een grotere toegevoegde waarde kan leveren in de vorm van kostenbesparing en lastenverlichting voor het bedrijfsleven dan de Kamer van Koophandel. De kosten en lasten van een CAHR dienen voor het notariaat en het bedrijfsleven minimaal te zijn. Dit betekent onder andere dat het vullen en het inzien van het CAHR zo efficiënt en goedkoop mogelijk moeten kunnen plaatsvinden.

In dit verband is van belang dat het notariaat de bron is van de in het CAHR op te nemen gegevens. Alle volgens uw brief van 19 december 2012 in het CAHR te registreren gegevens (alsmede eventuele andere in de toekomst hierin te registreren gegevens, bijvoorbeeld met betrekking tot vruchtgebruik en pandrecht op aandelen) zijn immers primair beschikbaar bij het notariaat.

Verder is hierbij van belang dat de KNB het proces van registratie van notariële akten overneemt van de Belastingdienst. De wet die dit mogelijk maakt is op 1 januari 2013 in werking getreden (Wet van 13 december 2012 tot wijziging van de Registratiewet 1970 en enige andere wetten in verband met de invoering van de elektronische registratie van notariële akten en de gedeeltelijke afschaffing van de registratie van onderhandse akten, Stb. 2012, 648).

#### *Samenhang met centraal digitaal repertorium van de KNB*

Voormelde overname houdt in dat de KNB een centraal digitaal repertorium (hierna CDR) gaat opzetten en houden waaraan gekoppeld worden digitale afschriften van alle verleden notariële akten (pdf's) die worden bewaard in een digitale aktenbak. Notariële akten moeten voortaan worden ingeschreven bij en aangeboden aan de KNB. Het inschrijven en aanbieden van notariële akten geschiedt via een reeds bestaand en goed beveiligd digitaal platform voor gegevensuitwisseling van de KNB, het zogenoemde Platform Elektronische Communicatie (hierna PEC), waarop alle notarissen in Nederland zijn aangesloten. Het CDR wordt per notaris bijgehouden. Het inschrijven van notariële akten houdt in dat van iedere notariële akte enkele gegevens worden geregistreerd in het CDR, zoals de naam van de notaris, de soort akte en de dag van passeren. De Belastingdienst krijgt inzage in het CDR en de bijbehorende akten. Het is de verwachting dat de registratie in 2014 overgaat van de Belastingdienst naar de KNB. Op de uitvoering door de KNB van haar nieuwe taken wordt een aantal bepalingen van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen van overeenkomstige toepassing verklaard.

Mede in het kader van voormelde overname wordt het PEC binnenkort tegen het licht gehouden door KPMG om te zien of het voldoet aan de hoogste normen op het gebied van betrouwbaarheid, beveiliging en efficiency. Zo nodig wordt het op deze punten aangepast. Op het PEC draait onder andere het Centraal Testamenten Register, dat sinds 2007 door de KNB wordt beheerd. Dit tot grote tevredenheid van het notariaat en de overige gebruikers. De KNB heeft derhalve ruime en goede ervaring met het houden van een besloten centraal digitaal register.

De digitale infrastructuur die gebruikt wordt bij het opzetten van een CDR maakt het mogelijk om snel, goedkoop en efficiënt te komen tot een CAHR bij de KNB. Door, wanneer het gaat om akten met betrekking tot BV's en niet-beursgenoteerde NV's, de in het CDR te vermelden gegevens te combineren met relevante vennootschaps-, aandelen- en aandeelhoudersgegevens en deze te registreren bij de KNB, ontstaat reeds een CAHR. Met een rechtstreeks door het notariaat via het PEC gevoed en door de KNB gehouden CAHR zijn ook de veiligheid van het dataverkeer en de actualiteit (real time), vertrouwelijkheid en rechtszekerheid van het CAHR gegarandeerd.

De goedkoopste en meest efficiënte wijze van registratie van de te registreren vennootschaps-, aandelen- en aandeelhoudersgegevens is dat de notaris deze tegelijkertijd met het inschrijven en aanbieden van de notariële akte veilig via het PEC registreert bij de KNB. Het voordeel hiervan is dat deze gegevens slechts één keer, door de notaris, hoeven te worden ingevoerd en voor twee doelen (akte en registratie) kunnen worden gebruikt. Bovendien kan het invoeren van de te registreren vennootschaps-, aandelen- en aandeelhoudersgegevens bij de notaris veelal geautomatiseerd plaatsvinden vanuit de kantooradministratie. Goedkope en efficiënte inzage door het notariaat in deze bij de KNB geregistreerde gegevens kan eveneens veilig via het PEC plaatsvinden.

Uiteraard kunnen voormelde bij de KNB geregistreerde gegevens ook digitaal beschikbaar worden gemaakt voor de overheidsinstellingen die gerechtigd zijn tot kennisname van (een deel van) deze gegevens. De wijze waarop deze beschikbaarstelling wordt vorm gegeven dient nader te worden bepaald.

#### *Overleg*

De KNB zou het voorgaande graag op korte termijn nog eens met u of met vertegenwoordigers van uw ministerie willen bespreken en willen toelichten.

Met vriendelijke groet,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'R.P.K.J. van Gerven', is written over a blue horizontal line.

mr. R.P.K.J. van Gerven  
voorzitter